

Борьба с домашним насилием на законодательном уровне в Беларуси

1. Актуальность проблемы домашнего насилия в Беларуси

В 2018 году по заказу Фонда ООН в области народонаселения в Беларуси (далее — ЮНФПА) Институтом социологии НАН Республики Беларусь было проведено исследование о ситуации домашнего насилия в Беларуси. Данные исследования показали, что каждая вторая женщина хотя бы раз в жизни подвергалась тому или иному виду насилия; 48,9% женщин, это почти каждая вторая, сталкивались с психологическим насилием со стороны партнёра; 16,9% женщин когда-либо подвергались сексуальному насилию — почти каждая шестая; 28,4% женщин когда-либо подвергались физическому насилию — почти каждая третья; 16,3% женщин когда-либо подвергались экономическому насилию, каждая шестая.

По сведениям Министерства внутренних дел Республики Беларусь (далее — МВД) только за семь месяцев 2019 г. от насилия в семье в Беларуси погибли 55 человек. Это больше, чем за отчетный период 2018 года, тогда за это же время погибло 48 человек. В среднем от рук семейных агрессоров в нашей стране в год умирает около 100 человек.

2. Регулирование проблемы

В связи с большим количеством случаев домашнего насилия МВД инициировало разработку законопроекта «О противодействии домашнему насилию». Однако в октябре 2018 года работа над законопроектом была прекращена. Сейчас специальное законодательство о борьбе с домашним насилием в Беларуси отсутствует.

На сегодняшний день борьба с домашним насилием осуществляется в рамках Закона Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» (далее — Закон), административного и уголовного законодательства.

В Законе раскрывается термин «насилие в семье» — умышленные действия физического, психологического, сексуального характера члена семьи по отношению к другому члену семьи, нарушающие его права, свободы, законные интересы и причиняющие ему физические и (или) психические страдания.

Таким образом, Закон выделяет такие формы домашнего насилия, как физическое, психологическое и сексуальное. При этом не давая определения тому либо иному виду насилия. В целом можно говорить о том, что физическое насилие — это

непосредственное нанесение телесных повреждений, причинение физического вреда жизни и здоровью, психологическое — это, например, угрозы, оскорбления, унижение, сексуальное — это принуждение к сексуальным отношениям, секс без активного согласия второ_й пратнёр_ки. В Законе отсутствует упоминание экономической формы насилия (запрет обучаться, работать, кража общих денежных средств в результате чего пострадавш_ая находится в непосредственной экономической зависимости от агрессора).

Важно указать, что домашнее насилие происходит одновременно в разных формах. Например, физическое насилие связано с психологическим, экономическое также связано с психологическим. Все формы между собой могут пересекаться, однако они присутствуют вместе (либо все сразу, либо часть из них).

Беларусское законодательство не закрепляет такое понятие как «сталкинг» (преследование). Преследование в Беларуси никак не регулируется, а значит и ненаказуемо. Поэтому, например, если после разрыва романтических отношений пострадавш_ая подвергается преследованию, она не сможет требовать юридической защиты, если действия агрессора не подпадают под действие уголовного или административного законодательства.

За действия, подпадающие под понятие насилия в семье, может быть предусмотрена административная либо уголовная ответственность, в зависимости от ситуации и тяжести причиненного вреда. Отдельно стоит упомянуть ч.2 ст.9.1 КоАП, которая предусматривает ответственность за нанесение побоев, не повлекшее причинения телесных повреждений, умышленное причинение боли, физических или психических страданий, совершенные в отношении близкого родственника либо члена семьи, если в этих действиях нет состава преступления. Эта же норма предусматривает ответственность за нарушение защитного предписания.

3. Меры индивидуальной профилактики домашнего насилия

Законом предусмотрены 4 меры индивидуальной профилактики для агрессора: беседа, официальное предупреждение, постановка на профилактический учёт и защитное предписание. Также могут применяться и «иные меры, предусмотренные законодательными актами»

Как работает защитное предписание.

Защитное предписание — лучшее из того, что предлагает законодательство. Оно может применяться к человеку, который применил к члену семьи побои, оскорбления, мелкое хулиганство (статьи 9.1, 9.3, 17.1 КоАП).

Когда человек совершает насилие в семье и его привлекают к ответственности в первый раз, он получает официальное предупреждение. Во второй раз выносится защитное предписание, согласно которому агрессору может быть запрещено предпринимать попытки выяснять место пребывания пострадавшего, посещать места нахождения пострадавшего, общаться с пострадавшим, в том числе по телефону и онлайн.

С письменного согласия потерпевшей стороны агрессора могут обязать на период от 3 до 30 суток покинуть общее жилье и запретить распоряжаться совместной собственностью. То есть ему, как ответственному за насилие, придется самому решать, где все это время жить. В исключительных случаях на подобную меру идут и без согласия пострадавшей, по согласованию с прокурором.

Если агрессор не выполняет обязательство защитного предписания, его можно привлечь к административной ответственности, хотя бывают ситуации, когда пострадавшая в силу разных эмоций, чувств, обстоятельств не сообщает об этом в милицию.

4. Социально опасное положение и проблема домашнего насилия

В ситуациях, когда домашнее насилие совершается в семье, где есть несовершеннолетние дети (ребёнок), важно указать про постановку на учёт социально опасной семьи (далее — СОП).

Так, в случае обращения в милицию или вызова её, информация о насилии передаётся в школу (органы образования). Это логично, тем не менее, пострадавшей не разъясняется процедура постановки в СОП (помимо того, что у неё могут отобрать детей в случае повторного вызова), её прав и обязанностей, а также прав и обязанностей заинтересованных органов (например, обязанность разъяснять права и обязанности ей). После этого школа начинает социальное расследование, часто с нарушениями процедуры (без уведомлений за необходимое время, без разъяснения прав и обязанностей, а также того, что такое СОП [кроме того, что в случае неисполнения обязанностей, возможно изъятие детей]).

На выходе мы имеем то, что пострадавшая больше не обращается в милицию, продолжая терпеть насилие.

5. Экономическая несостоятельность пострадавших

Как было указано ранее, одной из форм домашнего насилия, которая, к сожалению, не указана в Законе, является — экономическое насилие, т.е. условия, при которых, пострадавш_ая находится в прямой экономической зависимости от агрессора.

Пример № 1: Женщина имеет троих детей — многодетная семья — супруг систематически применяет к ней физическое насилие, которое сопряжено с психологическим, сексуальным (про принцип активного согласия им неизвестно). Она находится в отпуске по уходу за ребёнком в возрасте до трёх лет. Когда становится вопрос о том, что проживать ей с детьми становится ещё более небезопасно, женщина решает подать иск о расторжении брака и разделе имущества, т.е. начинает совершать действия для защиты себя и своих несовершеннолетних детей. Важно отметить, что квартира, в которой они проживают, куплена по льготному кредиту (многодетная семья), кредит ещё не выплачен. Разделить такую квартиру до погашения кредита невозможно. Ей остаётся делить кредитные обязательства. При этом, она понимает, что они всё ещё будут проживать вместе. Стоит учитывать, что подача искового заявления о расторжении брака облагается государственной пошлиной в 4 базовых величины, иска же о разделе имущества (читай «разделе кредитных обязательств») — 5 % от суммы иска. При этом, далеко не все пострадавшие обладают знаниями составления иска о разделе имущества (низкая правовая грамотность в обществе), а средств на адвоката_ку также нету. Таким образом, женщина фактически не имеет средств для выхода из ситуации домашнего насилия.

Пример № 2: Супруги развелись, однако остались проживать на одной территории, имея свои, разделённые судом, комнаты. Насилие, в большинстве случаев, продолжается. Разделить квартиру крайне сложно, в т.ч. и потому что раздел сопряжен со значительными денежными тратами.

В обоих случаях, все судебные разбирательства, денежные траты в связи с этим, ложатся на женщину (пострадавшую), поскольку она стремится обезопасить себя и своих детей и первая обращается в суд.

Важно! Суды могут освободить от уплаты государственной пошлины в связи с трудным материальным положением (полностью или частично), при подаче ходатайства об освобождении от уплаты государственной пошлины с приложением документов, подтверждающих фактическую неспособность оплатить пошлину.

6. Социальная несправедливость

Женщины, не имеющие средств для оплаты исков, адвоката_к, не знающие, что есть возможность бесплатно получать помощь, а также не имеющие сил к дальнейшей совместной жизни в связи с длительным насилием, покидают совместное жительство, уезжая в убежище (или к родственни_цам). Получается так, что общее имущество, приобретённое в браке, остаётся агрессору. Нередки случаи, когда пострадавшая после отъезда от агрессора продолжает выплачивать кредиты по квартире и иным вещам, но не пользуется ими.

7. Предложения в законодательство для изменения ситуации

- 1) Принятие закона о противодействии домашнему насилию, в котором есть:
 - ❑ термины «пострадавш_ая от домашнего насилия», «агрессор»;
 - ❑ обязательная коррекционная программа для агрессоров;
 - ❑ межведомственное сотрудничество между правоохранительными органами, органами образования, здравоохранения для координации действий, выявления ситуации домашнего насилия;
 - ❑ образовательные программы — в учебных заведениях об истоках насилия и его недопустимости, в органах, задействованных в предотвращении и борьбы с домашним насилием (МВД, Министерство образования, Министерство здравоохранения — и им подчиняющиеся органы (отделы образования, например);
 - ❑ материальная поддержка пострадавших (социальные гарантии) — за счёт государственного бюджета консультации с адвокат_ками, юрист_ками, составление исковых заявлений о расторжении брака, определении места жительства несовершеннолетних детей, разделе имущества, освобождение от уплаты государственной пошлины (полное/частичное), помощь при обучении детей в школах (бесплатное питание, например).
- 2) Интенсивная социальная работа: социальные ролики, реклама о домашнем насилии и недопустимости его + контакты, куда можно обратиться в ситуации домашнего насилия (в т.ч. и психологическая помощь).

8. Полезные номера телефонов

- ❑ «Гендерные перспективы», горячая линия для пострадавших от домашнего насилия: **8 801 100 8 801**
- ❑ «Радислава»: **+375296108355**
- ❑ Центр по продвижению прав женщин «Её права»:
+375336755662 — только Telegram

help@eeprava.by

info@eeprava.by
- ❑ Социальный центр матери и ребёнка на базе «SOS — Детская деревня Боровляны»:

+37517511 32 12, +375291553207

☐ Борисовская женская организация «Провинция»:

+375297563524