

Международно-правовые стандарты по борьбе с домашним насилием: теория и практика

Анна Зыкова, юристка

Центр по продвижению прав женщин – Её права

anna.zykova@eeprava.by

План

1. Актуальность проблемы домашнего насилия в мире
2. Домашнее насилие и права человека
3. Международные договоры по вопросу домашнего насилия
4. Меры по борьбе с домашним насилием
5. Как защитить себя от домашнего насилия на международном уровне

1. Актуальность проблемы домашнего насилия в мире

Статистика Всемирной Организации Здравоохранения

- Во всем мире **30%** женщин, состоящих в отношениях, подвергались какой-либо форме физического или сексуального насилия со стороны своего партнера.
- До **38%** убийств женщин в мире совершается их интимными партнерами мужского пола.

Источник: World Health Organization, Global and regional estimates of violence against women: prevalence and health effects of intimate partner violence and non-partner sexual violence (2013).

2. Домашнее насилие и права человека

Право на жизнь

«Право на жизнь есть неотъемлемое право каждого человека. Это право охраняется законом. Никто не может быть произвольно лишен жизни».

Международный пакт о гражданских и политических правах (1966), статья 6

- пострадавшая подавала жалобы на агрессора
- государственные органы бездействовали или затягивали расследование
- из-за отсутствия защиты домашнее насилие привело к смертельному исходу



нарушение права на жизнь

Право не подвергаться пыткам и другим видам жестокого обращения

«Никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению или наказанию».

Международный пакт о гражданских и политических правах (1966), статья 7

- агрессор причинил физические и психологические страдания
- пострадавшая подавала жалобы на агрессора
- государственные органы бездействовали или затягивали расследование



нарушение права не подвергаться пыткам и другим видам жестокого обращения

Право на недискриминацию по признаку пола

«Государства осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин».

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979), статья 2

- милиционер не принимает заявление от пострадавшей с фразой «сама виновата», «не выноси сор из избы» и т.п.
- более мягкое наказание за насилие в семье, чем за обычное насилие (в Казахстане наказанием за побои в семье может быть предупреждение)



нарушение права на
недискриминацию по
признаку пола

3. Международные договоры по вопросу домашнего насилия

Организация Объединенных Наций



Международный пакт о гражданских и политических правах, 1966

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, 1979

Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, 1984

Беларусь является участницей этих международных договоров =
их положения обязательны для государства

Совет Европы

Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Европейская конвенция по правам человека), 1950

Конвенция о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульская конвенция), 2011

Беларусь не является участницей этих международных договоров
= их положения не обязательны для государства



4. Меры по борьбе с домашним насилием

Законодательство

- Принятие специального законодательства против домашнего насилия

В Молдове и Кыргызстане случаи внутрисемейного насилия сократились на треть после принятия законов против домашнего насилия. В Украине на 20% уменьшилось количество умышленных убийств и тяжких преступлений, совершаемых в семье.

Источник: Проект «Правовая инициатива». Самое опасное место: Обзор мер по противодействию домашнему насилию. Международный опыт (2019).

Законодательство

—
Специальное законодательство против домашнего насилия должно включать:

- Обязанность милиции принимать заявление о домашнем насилии.
- Систему охранных ордеров, т.е. возможность выдворить агрессора из общего дома, запретить контактировать, приближаться к пострадавшей.
- Ситуации домашнего насилия должны относиться к делам публичного обвинения. В таком случае пострадавшая не может забрать заявление в результате «примирения» с агрессором. Дело может быть возбуждено и без заявления пострадавшей.

Профессиональная подготовка

- Повышение осведомленности сотрудниц/ков правоохранительной и судебной системы о проблеме домашнего насилия, ее специфике. Профессиональная подготовка должна включать в себя борьбу со стереотипами. Например, домашнее насилие – частное дело семьи; обвинение жертвы (виктимблейминг) и т.п.
- Разработка для сотрудниц/ков алгоритмов реагирования на случаи домашнего насилия с учетом его специфики.

Предоставление экстренной и бесплатной помощи

- Создание организаций, которые оказывают экстренную и бесплатную медицинскую (к примеру, медицинское освидетельствование), психологическую и юридическую помощь. Организация работы круглосуточных горячих линий для помощи пострадавшим.
- Наличие убежищ, где женщина одна или с детьми может временно разместиться после ухода из общего с агрессором дома.
- Обязательное информирование об указанных возможностях.

Примеры мер по защите от домашнего насилия во время пандемии COVID-19

Во многих странах количество сообщений о домашнем насилии значительно увеличилось во время пандемии коронавируса. Некоторые из них принимали нестандартные решения для защиты пострадавших:

- Франция: размещение пострадавших в отелях из-за перенаселенности убежищ.
- Франция и Испания: возможность сообщить о домашнем насилии работнице/ку аптеки, которые затем вызывали полицию.
- Канада: отнесение убежищ к категории жизненно важных услуг, в результате чего они не были закрыты.

Источник: UN Women, COVID-19 and Ending Violence against Women and Girls (2020).

5. Как защитить себя от домашнего насилия на международном уровне

Требование: согласие государства



Жалобы можно подавать только в тот международный орган, которому государство дало согласие их рассматривать.

Беларусь дала согласие **двум** международным органам ООН рассматривать жалобы от пострадавших от домашнего насилия на ее территории:

- Комитет по правам человека (КПЧ)
- Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ)

Требование: согласие государства



Беларусь **не является** членом Совета Европы и участницей Европейской конвенции по правам человека



Европейский суд по правам человека **не рассматривает** жалобы от пострадавших от домашнего насилия в Беларуси

Требование: нарушение государством своих международных обязательств

В международные органы нельзя обжаловать действия агрессора. Они оценивают **ТОЛЬКО** то, как реагировало государство (в лице своих должностных лиц) на домашнее насилие.

Примеры нарушений государствами своих международных обязательств, которые **можно обжаловать** на международном уровне:

- Милиция не приняла заявление о домашнем насилии.
- Милиция приняла заявление, но по сути не предоставила никакой защиты.
- Органы отказались возбуждать уголовное дело по домашнему насилию. Агрессор не привлечен к ответственности.

Требование: прохождение национальных инстанций

По общему правилу перед подачей жалобы в международные органы нужно «исчерпать средства внутренней правовой защиты», то есть попробовать добиться защиты от домашнего насилия со стороны национальных государственных органов.

В случае с Беларусью жалобу в КПЧ или КЛДЖ можно подавать после получения решения от суда первой и апелляционной инстанции. Надзорную жалобу подавать необязательно: КПЧ признал, что это не является эффективным средством правовой защиты.

Спасибо за внимание!

anna.zykova@eprava.by

